



ВВЕДЕНИЕ БЕЗВИЗОВОГО РЕЖИМА РОССИИ С ЕВРОСОЮЗОМ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Вагинова Ольга Анатольевна

студент Елабужского института Казанского (Приволжского) федерального университета, г. Елабуга

Жадан Владимир Николаевич

научный руководитель, научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент кафедры права и экономики ЕИ К(П)ФУ

Двадцать семь европейских государств — члены Европейского союза (далее — Евросоюз, ЕС), являясь частью Шенгенской зоны, имеют единую визовую политику. Россия не относится к государствам-членам Шенгенских соглашений, но она активно ведет сотрудничество по облегчению или полному переходу на безвизовый режим.

На сегодняшний день Евросоюз один из основных партнеров Российской Федерации (далее — РФ, России) в политических, экономических, торговых и культурных отношениях. Решение вопроса по отмене визового режима могло бы сблизить и укрепить отношения по ряду многих вопросов.

На официальном уровне инициатива перехода к взаимному безвизовому режиму впервые была сформулирована Президентом РФ В.В. Путиным в августе 2002 года в послании главам государств Европейского союза. На возможность установления безвизового режима с Россией на заседании Совета ЕС в Брюсселе 30 сентября 2002 года было принято решение рассмотреть отдельно в качестве долгосрочной перспективы вопрос о возможности установления с Россией безвизовых отношений.

Говоря об отмене визового режима, следует понимать, что это долгосрочная цель, а либерализация его — промежуточный этап. Переговоры в данном вопросе ведутся уже более 10 лет, но пока безуспешно. Основными тенденциями переговоров Москвы и Брюсселя является облегчение визового режима и отмена краткосрочных виз.

За последние годы были достигнуты договоренности с Германией, Италией и Францией о смягчении визового режима и также его отмене в отношении отдельных граждан. Политика Евросоюза более осторожная, чем односторонние действия и заявления отдельных стран ЕС. К сожалению, этот вопрос лежит, скорее, в политической плоскости, чем экономической.

Иначе говоря, стороны понимают, что это выгодно, но для того, чтобы такое решение было принято, необходимо усилие политических элит и лидеров как Российской Федерации, так и всех стран Евросоюза.

Первым результатом переговоров было подписание соглашения об облегчении визового режима и реадмиссии на саммите в Сочи 25 мая 2006 года, а в 2007 ратифицировано обеими сторонами, что стало большим шагом на пути перспектив сотрудничества с Евросоюзом [1]. Согласно новому порядку, получить визы станет проще членам официальных делегаций; предпринимателям и представителям коммерческих организаций; водителям международных перевозок, журналистам; деятелям науки, культуры, студентам и школьникам, участникам программ по обмену, международных спортивных мероприятий, а также тем, кто планирует посетить воинские и гражданские захоронения родственников.

Важным шагом на пути либерализации визовых отношений России и ЕС стало введение 5 апреля 2010 года нового Визового кодекса, который позволил привести к единому стандарту подачу документов для всех 27 стран [2].

В настоящее время право безвизового въезда в Шенгенскую зону в течение 90 дней имеют владельцы дипломатических паспортов. Ведутся также переговоры о том, чтобы распространить этот режим на экипажи гражданских морских и авиационных судов. Многократные визы стали оформляться на срок от одного года до пяти лет. Причем получить годовую визу смогли те, кто хотя бы один раз в течение предыдущего года получал визы в данную страну.

Стремление России к отмене визового режима связано с тем, что российские граждане постоянно сталкиваются с бумажной волокитой в консульских учреждениях.

Почему все еще существует визовый режим между Россией и Европейским союзом? Каковы препятствия, мешающие отмене визового режима?

Несомненно, всем двадцати семи странам сложно прийти к консенсусу по данному вопросу, в связи с разными интересами и возможностями.

Согласно официальной статистике россияне ездят в ЕС значительно чаще, чем европейцы в Россию. В 2010 году зафиксировано около 39 тысяч поездок по целям граждан РФ в страны Евросоюза, тогда как жители ЕС немногим более 22 тысяч раз въезжали в Россию [3]. Опасения относятся по большей части к безопасности и политическим вопросам. В частности, вероятность свободы в визовом отношении приравниваются к открытию внешней границы ЕС нелегальной иммиграции и рынка труда.

Цель визовой политики заключается в сдерживании потоков нелегальных иммигрантов, борьбой с организованной преступностью, сохранением внутренней безопасности. Но данные проблемы не решить лишь инструментами визовой политики.

Затягивание возможной отмены визового режима с Россией может носить политический характер, заявил Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров. Он предположил, что задержки в принятии окончательного решения об отмене визовых требований может быть основано на «принципе солидарности», и что введение безвизового режима с Россией невозможно до отмены визового режима между ЕС и его соседями, как и Украина, Армения и Грузия [4].

Еще одной причиной можно считать не вхождение России в число самых развитых стран мира. Хотя безвизовый режим с ЕС установлен уже в 42 странах, не входящих в число стран-лидеров.

Препятствием можно считать и боязнь обидеть восточных соседей, а именно, Украину и Молдавию, которые в одностороннем порядке уже отменили визы для европейцев.

Отменить визы с ЕС Россия рассчитывает к концу следующего года. Этот вопрос был приоритетным во время встречи в Брюсселе Министра иностранных дел С.В. Лаврова с высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон [5].

Для решения отмены визового режима ЕС предоставил полный список проблем России необходимо решить для содействия отмене визового режима. На основании этого списка, стороны договорились о взаимных шагах, которые должны быть приняты, в том числе введение биометрических паспортов, борьба с нелегальной иммиграцией и сотрудничества правоохранительных органов.

Ослабление или отмена визового режима имеет решающее значение для наращивания экономического сотрудничества с ЕС, который остается одним из основных торговых партнеров для России. Можно сказать, что введение безвизового режима может привести к интеграции нашей страны в европейское пространство, что позволит развитию и возникновению настоящей конкуренции, новому уровню борьбы с коррупцией и даст мощный толчок к развитию.

В целом сотрудничество России и ЕС остается декларативным. Проблемой является неспособность сторон к осмыслению взаимоотношений. В результате ЕС занят выдавливанием мелких односторонних уступок со стороны России, а не становлением «стратегического партнёрства». Со своей стороны, Россия стала делать меньше бессмысленных односторонних уступок Западу.